

Thématique de la journée

À l'heure de l'inflation législative et d'une évolution des modes de gouvernance, le droit évolue et se fixe désormais des objectifs. Défini comme « le but que se propose la loi » (G. Cornu, *Vocabulaire juridique*, PUF, 13<sup>e</sup> éd., 2020 ; v. aussi B. Faure (dir.), *Les objectifs dans le droit*, Dalloz, 2010), l'objectif permet tout à la fois de justifier, légitimer, finaliser, voire évaluer, une norme. Le droit de l'urbanisme, par son objet et ses effets, n'échappe pas à cette tendance, tant s'en faut.

Face à ce droit particulièrement complexe, voire instable (v. not. Cons. Constit., 21 janv. 1994, *Loi portant diverses dispositions en matière d'urbanisme et de construction*, décision n° 93-335 DC), l'assignation d'objectifs et de finalités apparaît comme une solution de simplification, de clarté et d'efficacité (Conseil d'État, *L'urbanisme, pour un droit plus efficace*, 1992). Cette voie empruntée par le législateur s'est exprimée par la consécration d'une liste d'objectifs se trouvant aujourd'hui dans l'article L. 101-2 du Code de l'urbanisme, lequel n'a cessé d'évoluer.

Les huit objectifs consacrés sont variés et concernent tant la préservation de l'ordre public que le développement économique et social, en passant par la protection et la valorisation du patrimoine naturel et culturel. Face à ce tableau impressionniste, il est utile de s'interroger sur l'articulation de ces objectifs, qu'il s'agisse de leur convergence ou de leur divergence. La question est d'autant plus pertinente qu'il n'est pas certain que cette liste soit exhaustive, au regard d'autres objectifs identifiables dans le Code de l'urbanisme (comme les articles L. 101-1 et L. 101-3 formant le chapitre 1<sup>er</sup> relatif aux « Objectifs généraux » ou encore l'article L. 300-1 relatif aux objets des actions ou opérations d'aménagement) ou ailleurs (les normes constitutionnelles par exemple).

Aussi, au-delà du doute permis sur la complétude de cet article et de son intérêt, il est possible de s'interroger sur l'effectivité de ces objectifs aujourd'hui. Le droit de l'urbanisme parvient-il à respecter ces finalités qui sont les siennes ?

À l'heure d'une artificialisation des sols toujours plus rampante, d'une crise environnementale sans précédent, des défis nouveaux, en termes technologiques ou sanitaires, qui se dressent, l'interrogation est d'une grande actualité et d'un intérêt certain.

En effet, les outils permettant leur concrétisation sont nombreux et variés (règlementations multiples, documents de planification à plusieurs échelles, opérations d'aménagement, fiscalité, etc.), et font intervenir une multitude d'acteurs différents (États, collectivités territoriales, opérateurs privés, juge, etc.). Or, chacun de ces rouages interpelle : sont-ils pertinents ou, en l'état, suffisants ? Permettent-ils réellement au droit de l'urbanisme, dans sa mise en œuvre, de parvenir aux fins que le législateur lui a assignées ? Ces objectifs ne sont-ils que des mots et des vaines promesses, sans portée réelle, ou sont-ils, au contraire, en fait et en droit, à l'origine d'une orientation particulière du droit de l'urbanisme ?

Tel est l'objet de ce colloque, s'interroger sur les finalités et les moyens du droit de l'urbanisme, afin de voir si ce cadre juridique est aujourd'hui pleinement satisfaisant ou si, au contraire, il demeure largement perfectible.

Responsables scientifiques

Céline Gueydan, Maître de conférences, INU Champollion, UT1 Capitole, IEJUC
Loïc Peyen, Maître de conférences, UT1 Capitole, IEJUC

Informations pratiques

L'accès à la salle est soumis à la présentation du pass sanitaire – Distantiel possible (lien Zoom).
Inscription préalable obligatoire.

Inscription et renseignements : Sylvie TRENTIN / : iejuc@ut-capitole.fr

Colloque organisé par l'Institut des Études Juridiques de l'Urbanisme, de la Construction et de l'Environnement

Les objectifs du droit de l'urbanisme

Vendredi 19 novembre 2021 ----- 9h00 – 16h30



Université Toulouse Capitole
Site de l'Arsenal
Salle Gabriel Marty

## 9h00 - Accueil des participants

## 9h30 - Allocutions d'ouverture

H. KENFACK, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, Président de l'Université Toulouse 1 Capitole

Ph. NELIDOFF, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, Doyen de la Faculté de droit

D. KRAJESKI, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, Directeur de l'IEJUC

## 10h00 - Introduction :

C. GUEYDAN, Maître de conférences, INU Champollion et L. PEYEN, Maître de conférences, Université Toulouse 1 Capitole, IEJUC

## L'identification des objectifs (matinée)

Présidence : J.-F. GIACUZZO, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, IEJUC

## Définition

### 10h15

L'utilité des objectifs en droit, X. MAGNON, Professeur, Université d'Aix-Marseille, ILF-GERJC

### 10h30

Les objectifs de l'article L. 101-2 du droit de l'urbanisme, P. SOLER-COUTEAUX, Professeur, Université de Strasbourg, CEIE

### 10h45

Les objectifs hors de l'article L. 101-2 du droit de l'urbanisme, C. GUEYDAN, Maître de conférences, INU Champollion, IEJUC

11h00-11h20 Débat-Pause

## Articulation

### 11h20

La convergence des objectifs, F. BALAGUER, Docteur qualifié, Université Toulouse 1 Capitole, IMH et Avocat

### 11h35

La divergence des objectifs, L. PEYEN, Maître de conférences, Université Toulouse 1 Capitole, IEJUC

11h50-14h00 Débat-Pause déjeuner

## L'effectivité des objectifs (après-midi)

Présidence : J. BETAILLE, Maître de conférences, Université Toulouse 1 Capitole, IEJUC

## L'effectivité vue des moyens

### 14h05

Le droit de l'aménagement, J.-G. SORBARA, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, IMH

### 14h20

Le rôle des collectivités publiques, Fr. PRIET, Professeur émérite, Université d'Orléans, CRJP

### 14h35

La fiscalité de l'urbanisme, V. DUSSART, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, IMH

14h50-15h10 Débat-Pause

## L'effectivité vue des finalités

### 15h10

La protection de l'environnement, Ph. BILLET, Professeur, Université Jean Moulin – Lyon 3, EVS-IDE

### 15h25

Le développement économique et social, G. KALFLECHE, Professeur, Université Toulouse 1 Capitole, IMH

### 15h40

Les objectifs d'ordre public, S. TRAORE, Professeur, Université de Reims, CRDT

15h55-16h05 Débat

### 16h05

Synthèse, E. CARPENTIER, Professeure, Université d'Aix-Marseille, GREDIAUC