



1° RENCONTRES INTERDISCIPLINAIRES

# DE LA RÈGLE DE DROIT AUX NOUVELLES PRATIQUES MANAGÉRIALES DANS LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Le 24 novembre 2016  
au Conseil économique, social et environnemental (CESE) à Paris  
et  
Le 25 novembre 2016  
à l'Antenne de Droit de l'université Caen Normandie à Alençon

## PROGRAMME

Ce colloque a pour objectif d'analyser les mécanismes par lesquels le management public vient modifier la gestion des collectivités publiques, notamment territoriales. L'approche proposée est inédite en ce qu'elle suppose qu'un lien théorique et pratique soit avant tout dressé entre Management, Droit et Sciences Politiques car ces disciplines sont trop souvent professées dans des cadres distincts, malgré les liens très forts qui les unissent. Parallèlement, les travaux de recherche communs consacrés aux trois disciplines sont rares, en raison de difficultés notamment épistémologiques. Le management s'applique pourtant désormais aux entités publiques non marchandes, agissant en qualité d'autorité publique, et spécialement aux collectivités territoriales, lesquelles s'en trouvent modifiées dans leurs dimensions institutionnelles. L'intérêt scientifique d'un tel sujet constitue l'origine de ces premières rencontres interdisciplinaires.

Le management bouleverse, en effet, les cadres dans lesquels les collectivités territoriales inscrivent leur action. Tout d'abord, il réforme la logique de moyens à laquelle elles étaient accoutumées par les paradigmes structurant le droit des finances et de la comptabilité publiques. Il lui substitue en effet une logique d'objectifs, initialement seulement applicable aux finances de l'Etat dans le cadre de la Loi organique relative aux lois de finances (LOLF), et sous l'effet du droit européen, mais qui irrigue en réalité abondamment les sources du droit financier local. Or, ce dernier est, ensuite, lui-même inscrit dans l'enjeu, plus général, et commun avec le management public, de bonne gestion des ressources humaines et financières. A cet égard, le management public a, ensuite encore, inventé des outils inédits en termes d'information, d'organisation des services et, consécutivement, de conduite des réformes. En définitive, la nouvelle discipline qu'il imprime aux différentes matières sur lesquelles il produit ses effets, dans une recherche de performance globale, interroge la notion de valeur dans ses différentes acceptions aussi bien que la règle de droit dans sa forme, dans sa force et dans son contenu. Sa propre identité est d'ailleurs elle-même en question. Mais malgré la diversité des approches par lesquelles le management public est abordé, une logique commune semble pouvoir en être dégagée.

Notre projet s'inscrit, ainsi, dans le développement du savoir-faire, des connaissances particulières et de la formation que l'université de Caen Normandie entend promouvoir en cette matière et dans la façon dont Kedge Business School s'inscrit dans une volonté de repenser les modes de management. Ce colloque est organisé avec le soutien des Centres de gestion de la fonction publique territoriale de la Région Normandie, de l'Association de promotion et de gestion du site universitaire d'Alençon-Damigny, du Cercle des juristes alençonnais.

**Paris, Conseil économique, social et environnemental, le Jeudi 24 novembre 2016**

8H30 : Accueil

8H45- 9H00 : Ouverture du colloque par

**Sylvie Brunet**, Présidente de la Commission « Travail et Emploi » du Conseil économique, social et environnemental

**Jean-Christophe Pagnucco**, Doyen de l'UFR de Droit, Université Caen Normandie,

**Patrice Georget**, Directeur de l'IAE Caen, Université Caen Normandie et

les organisateurs du colloque, **Grégory Godiveau**, **François Silva** et **Aline Scouarnec**.

**Propos introductifs I : Visions croisées et prospectives sur le devenir des organisations publiques locales et de leur management**

9H00- 9H30 : par **Véronique Chanut**, directrice du CFFOP, présidente de la CEFDG (Commission d'évaluation des formations et diplômes de gestion)

**Session I –Entre disciplines et performance globale, présidée par François Silva (Kedge Business School) et Franck Brillet (Université Paris II, CFFOP)**

9H30-9H50 : « Le cadre européen de discipline budgétaire » par **Francesco Martucci** (Université Paris 2)

9H50- 10H10 : « Des orientations stratégiques à l'évaluation des résultats : regards croisés sur le contrôle de gestion » par **Christophe Sinnassamy**, (chargé de mission à l'Inspection générale de l'administration de l'Education nationale et de la Recherche)

10H10 - 10H20 : Discussion

10H20 - 10H40 : Pause Café

10H40- 11H00 : « Pratiques managériales agiles des relations « collectivités publiques-associations » : diagnostic et transformation par une recherche-intervention » par **Cédric Baudet** (HEG Neuchatel) et **Jérôme Heim** (HEG Neuchatel)

11H00- 11H20 : « L'attractivité comme objectif stratégique des collectivités locales » par **Charles-Edouard Houiller-Guibert** (Université de Rouen)

11H20-11H40 : Discussion

11H40-12H00 : Conclusions intermédiaires par **Hélène Strohl**, past inspectrice générale des affaires sociales

**12H00-13H30 : Déjeuner**

**Propos introductifs II : Visions croisées et prospectives sur le devenir des organisations publiques locales et de leur management**

13H30- 13H50 : par **Dominique Reynié**, professeur à Sciences Po et directeur général de la fondation pour l'innovation politique

13H50- 14H10 : Regard transversal : « Le New Management Public peut-il être postmoderne ? » par **Arnaud Lacan** (Kedge Business School)

**Session II - Entre valeurs et règle de droit, présidée par Grégory Godiveau (Université de Caen Normandie) et Johanna Edelbloude (Groupe ESC Pau)**

14H10- 14H30 : « La règle de droit, demain, au regard des mutations territoriales en cours » : de la LOLF à l'évaluation collaborative des politiques économiques régionales ? » par **Florian Favreau** (EM Normandie), **Marine Bastiege** (IAE Caen) et **Gilles Lhuillier** (ENS Rennes)

14H30-14H50 : « Loi MAPTAM et réaffirmation des métropoles : quelles valeurs publiques pour l'action territoriale de demain ? » par **Muriel Michel-Clupot** (IUP Nancy) et **Serge Rouot** (ISAM-IAE Nancy)

14H50-15H10 : « Les droits et obligations – y compris déontologiques – des agents publics territoriaux » par **Pauline Désert** (Avocat au Barreau de Caen), **Stéphane Leclerc** (Université Caen Normandie) et **Lucie Lorenzini** (Université Paris Ouest Nanterre)

15H10- 15H30 : Discussion

15H30-15H50 : Pause café

15H50 - 16H10 : « La normalisation institutionnelle publique à l'épreuve du local. Mise en place de la GPEEC dans les collectivités d'outre-mer » par **Laurence Frank** (CREA) et **Lionel Honoré** (Université de Polynésie Française)

16H10 -16H40 : « La loi Labbé à l'épreuve de la tradition » par **Charlène Lambert** (Université de Caen Normandie) et **Albéric Tellier** (Université de Caen Normandie)

16H40-17H00 : Discussion

Conclusions : Les mutations du management public :

17H00-17H20 : Regard particulier : « La managérialisation de l'action publique à l'épreuve de la lutte contre la pauvreté » par **Nathalie Montargot** (Groupe Sup de Co La Rochelle)

17H20-17H45 : Synthèse de la 1<sup>o</sup> journée par **Eric Pezet** (Université Paris Ouest Nanterre) et **Hélène Strohl** (past inspectrice générale des affaires sociales)

17 h 45 : Conclusion de la journée au Conseil économique, social et environnemental par **Jean Grosset**, Questeur, CESE.

9H00 - 9H40 : Ouverture de la journée par

**Armelle Gosselin-Gorand**, Vice-Doyen de l'UFR de Droit, Université Caen Normandie,  
**Patrice Georget**, Directeur de l'IAE Caen, Université Caen Normandie,  
La direction de l'Association de promotion et de gestion du site universitaire d'Alençon Damigny et  
les organisateurs du colloque, **Grégory Godiveau**, **François Silva** et **Aline Scouarnec**.

### Session III - Entre diversité des approches et communauté des logiques managériales

9H40-10H00 : Le regard du gestionnaire : « Le « Public », le « Privé » : les logiques managériales vues par les sciences de gestion » par **Aline Scouarnec** (Université Caen Normandie) et **Sébastien Payre** (Université Caen Normandie)

10H00- 10H20 : Le regard de l'administrativiste : « L'agent public contractuel et le fonctionnaire : les supports de métiers vus par la science administrative » par **Grégory Godiveau** (Université Caen Normandie) et **David Gorand** (Avocat au Barreau de Caen)

10H20- 10H40 : L'approche politique I : « Management et gouvernance dans les collectivités territoriales - Rôle des élus et des cadres : enjeux et perspectives ? » par **Eric Scarrazzini** (Université PaulValéry Montpellier 3)

10H40 -11H00 : Discussion

11H-11H20 : Pause Café

11H20 - 11H40 : L'approche politique II : « Les services municipaux au coeur du processus de transmission du pouvoir politique » par **Johanna Edelbloude** (Groupe ESC Pau)

11H40-12H00 : L'approche comparée : « La complexité du statut de directeur d'EPIC à l'intersection de la force politique et privée : mission impossible ? », par **Xavier Borg** (Université PaulValéry Montpellier 1), **Patrice Eyraud** (chargé d'études quantitatives freelance) et **Nathalie Montargot** (Groupe Sup de Co La Rochelle)

12H00- 12H20 : Discussion

### 12H20- 13H45 : Déjeuner

13H45-15H30 : Tables rondes

L'exercice des compétences locales à l'aune des préceptes du management public I : l'exemple des finances publiques, animé par **Grégory Godiveau**, maître de conférences en droit public à l'université de Caen Normandie, et **Marie Chantreuil-Rivette**, direction générale des finances publiques

L'exercice des compétences locales à l'aune des préceptes du management public II : l'exemple de l'urbanisme, animé par **Jean-Christophe Le Coustumer**, professeur de droit public à l'université Caen Normandie, et **Vincent Le Grand**, maître de conférences en droit public à l'université Caen Normandie

L'exercice des compétences locales à l'aune des préceptes du management public III : l'exemple des ressources humaines animé par **Aline Scouarnec**, professeure à l'université Caen Normandie, **Martine Patrier**, directrice générale du CDG 14, et **Pascale Calandot**, Directrice du CNFPT de Normandie.

### 15H30-16H00 : Conclusions générales

**Olivier Fréel**, Directeur général adjoint en charge du pôle finances – culture, Conseil départemental de l'Orne

Ce colloque est l'occasion de faire se rencontrer des chercheurs et des praticiens en Droit et en Management publics, lors de tables-rondes et d'ateliers. Il est soutenu par l'Association Francophone de Ressources Humaines, par l'Association des chercheurs en management public (AIRMAP) et par des organisations publiques telles que les collectivités territoriales, les centres de gestions de la fonction publique territoriale, le centre national de la fonction publique territoriale, les associations de promotion et de gestion de l'action locale. Il fera l'objet d'une publication dans un numéro spécial de la revue « Management & avenir », dans le prolongement d'une précédente publication consacrée au thème « Management et Droit », et dans la perspective de futures nouvelles rencontres interdisciplinaires.

Assemblée constitutionnelle de la République, le Conseil économique, social et environnemental (CESE) favorise le dialogue entre les différentes composantes et la société civile organisée et qualifiée en assurant l'interface avec les décideur(euse) s politiques. Suivez l'actualité du CESE et de ses travaux : [www.lecese.fr](http://www.lecese.fr)

Les meilleures communications feront l'objet de publications académiques.

## Comité Scientifique

Président d'Honneur : Dominique Reynié (Sciences Po)

Présidé par Grégory Godiveau (Université de Caen, CRDFED), Aline Scouarnec (Université de Caen, NIMEC) et François Silva (Kedge Business School)

Joel Brée	Université de Caen Normandie, NIMEC
Pauline Désert-Faverie	Barreau de Caen
Patrice Georget	Université de Caen Normandie, NIMEC
Grégory Godiveau	Université de Caen Normandie, CRDFED
Said Khalla	Université de Caen Normandie, NIMEC
Franck Brillet	Université de Paris 2, CFFOP
Laurent Cappelletti	CNAM
Véronique Chanut	Université de Paris 2, CFFOP
Rémy Février	CNAM
Annabelle Hulin	Université de Tours
Arnaud Lacan	Kedge Business School
Alice Le Flanchec	Université de Paris 1
Florence Noguera	Université de Montpellier 3
Sébastien Payre	Université de Caen Normandie, NIMEC
Yvon Pesqueux	CNAM
Pierre-Charles Pupion	Université de Poitiers
Mohamed Tissoui	Université de Caen, NIMEC
Zahir Yanat	Kedge Business School

## Comité d'organisation

Grégory Godiveau (Université de Caen Normandie, CRDFED),  
Armelle Gosselin-Gorand (Université de Caen Normandie, Institut Demolombes),  
Said Khalla (Université de Caen Normandie, NIMEC),  
Sébastien Payre (Université de Caen Normandie, NIMEC),  
Aline Scouarnec (Université de Caen Normandie, NIMEC),  
François Silva (Kedge Business School)

Contact : Aline Scouarnec, [scouarnec.aline@gmail.com](mailto:scouarnec.aline@gmail.com), 06.08.95.86.11

Ou Laurence Amédéo, [laurence.amedeo@unicaen.fr](mailto:laurence.amedeo@unicaen.fr), 02 31. 56.66.76

<http://colloquesnat.sciencesconf.org>



Association  
pour la Promotion  
et la Gestion du  
Site Universitaire  
d'Alençon-Damigny  
( A P G S U )