

Université Paris 13 – Sorbonne Paris Cité

Ecole doctorale Erasme

Centre de recherche sur l'action locale

Doctorat de sociologie

La gouvernance territoriale de l'innovation, entre région et métropole

Une comparaison Ile-de-France / Lombardie

Clément Pin

Thèse dirigée par Pierre Teisserenc,
Professeur émérite à l'Université Paris 13, Centre de recherche sur l'action locale

Soutenue le 18 décembre 2015

Composition du jury :

Mme Pascale Bourrat-Housni, Administratrice territoriale hors classe, Direction générale adjointe de l'Unité Développement, Conseil régional d'Ile-de-France (membre invitée)

M. Alistair Cole, Professeur des universités, Laboratoire Triangle, Sciences Po Lyon, Université de Lyon (rapporteur)

M. Philippe Larédo, Directeur de recherche, Laboratoire Interdisciplinaire Sciences Innovations Sociétés, Ecole nationale des Ponts et chaussées, Université Paris Est (rapporteur)

Mme Dominique Rivière, Professeur des universités, Laboratoire Géographie-Cités, Université Paris Denis Diderot (Paris 7), Sorbonne Paris Cité

M. Pierre Teisserenc, Professeur émérite, Centre de recherche sur l'action locale, Université Paris 13, Sorbonne Paris Cité

M. Tommaso Vitale, Associate Professor, Centre d'études européennes, Sciences Po, Sorbonne Paris Cité

Table des matières

<i>Remerciements</i>	5
<i>Sommaire</i>	8
<i>Principaux sigles utilisés</i>	12
Introduction	15
I. L'innovation, entre économie de la connaissance et mutations de l'action publique	16
1) L'innovation au cœur du référentiel de l'économie de la connaissance...	17
2) ...et d'une action publique revisitée : polycentrisme, gouvernance multi-niveaux et <i>soft law</i>	20
II. Comprendre la gouvernance territoriale de l'innovation : problématique et positionnement de la recherche	22
1) Approche sociologique de l'action publique et de la gouvernance.....	23
2) La gouvernance territoriale de l'innovation : interpréter les usages infranationaux du référentiel de l'économie de la connaissance	26
III. Délimitation du terrain et dispositif d'enquête.....	29
1) Démarche comparative et choix des cas	29
2) Dispositif d'enquête et données	36
IV. Plan.....	40
Chapitre 1 - Les régions au prisme des mutations de l'économie politique : construction de la problématique de la gouvernance territoriale de l'innovation	42
I. Approche socio-politique et comparative du fait régional à l'échelle européenne	43
1) Fait régional et questionnement socio-politique	43
2) Approche comparative de l'action publique régionale à l'échelle européenne	49
3) L'apport de l'analyse des politiques publiques à l'étude de l'action publique régionale	56
II. Action publique régionale et gouvernance territoriale de l'innovation	64
1) Saisir l'action publique régionale au prisme des mutations de l'économie politique	65
2) Prendre en compte l'affirmation des enjeux de l'innovation dans les politiques économiques.....	75
3) La problématique de la gouvernance territoriale de l'innovation	88
a) Un concept d'institution ajusté aux enjeux de l'innovation, nourri de l'approche dynamique de l'analyse des politiques publiques et mobilisé pour l'étude de configurations territoriales	89
b) Un concept de réseau adapté à l'étude des politiques territoriales d'innovation.....	94
c) Le concept de pouvoir : du pouvoir social au pouvoir politique	98
Chapitre 2 - L'innovation, une catégorie d'action publique transnationale et régionalisée	102

I.	Formulation transnationale du problème de la recherche et de l'innovation en Europe	104
1)	Genèse et avatars de la stratégie de Lisbonne : les grandes étapes de la mise à l'agenda de la recherche et de l'innovation à l'échelle européenne.....	105
a)	Années 1950.....	105
b)	De la fin des années 1950 à la fin des années 1970.....	106
c)	Du début des années 1980 à la fin des années 1990.....	108
d)	Depuis 2000.....	111
2)	L'institution de l'innovation comme catégorie d'action publique en Europe.....	114
a)	Des conventions sociales relatives à la recherche et à l'innovation	115
	Un consensus évolutif autour d'une conception économique du problème de la recherche et de l'innovation : du modèle 1 au modèle 2 de l'OCDE.....	115
	Le problème de l'innovation requalifié par les principes du <i>New public management</i>	118
b)	Des mesures communes de l'innovation ?.....	121
	Des statistiques de la R&D aux statistiques de l'innovation : du Manuel de Frascati au Manuel d'Oslo.....	121
	Une statistique publique de l'innovation débordée et redéployée sous l'effet de la multiplication des mesures et des classements sur la recherche et sur l'enseignement supérieur.....	125
3)	L'Europe comme espace autonome de production et de circulation de normes relatives aux politiques recherche et d'innovation	130
a)	L'« ocdésation » des politiques de recherche et d'innovation.....	131
b)	L'« européanisation » des politiques de recherche et d'innovation.	138
II.	Les conséquences des politiques européennes en termes de régionalisation : vers une gouvernance multi-niveaux de la recherche et de l'innovation.....	146
1)	Le couple Europe-Région dans les politiques de recherche et d'innovation	147
a)	1) Du milieu des années 1980 à la fin des années 1990.....	147
b)	De 2000 à 2006.....	150
c)	Depuis 2007.....	152
2)	Les Régions prises dans la gouvernance multi-niveaux de la recherche et de l'innovation	156
3)	Les Régions confrontées au changement des politiques publiques et aux réformes des systèmes nationaux de recherche et d'innovation.....	168
a)	Les Régions, des acteurs en situation de « gouvernance néo-libérale ».....	168
b)	Les Régions, des acteurs amenés à se positionner dans le cadre de SNRI en mutation.....	171
	Chapitre 3 - La mise en administration régionale de la recherche et de l'innovation	179
I.	Régionalisation et politiques de recherche et d'innovation en France et en Italie...	181
1)	Le cas de la France : une régionalisation à dominante administrative.....	182
2)	Le cas de l'Italie : une régionalisation à dominante politique	190
II.	Les politiques régionales de recherche et d'innovation en Ile-de-France et en Lombardie	204
1)	La construction d'une compétence régionale en matière de recherche et d'innovation.....	205
a)	Le cas de l'Ile-de-France : la difficile émergence des politiques propres à la Région.....	205
b)	Le cas de la Lombardie : la recherche et l'innovation dans le « modèle lombard » d'action publique.....	215

2) Les politiques de <i>cluster</i> , vecteur de la gouvernance territoriale de l'innovation .	229
a) Les pôles de compétitivité installés dans le paysage francilien de la gouvernance territoriale de l'innovation	230
b) Le cas de la Lombardie : des districts industriels aux <i>clusters</i> lombards, une promotion diffuse mais résolue de "l'excellence"	240
Chapitre 4 - Des espaces régionaux travaillés par leur centre : dynamique métropolitaine et soutien à l'innovation	258
I. L'Ile-de-France et la Lombardie, situées dans leur trajectoire socio-politique respective.....	260
1) Des espaces régionaux inscrits dans des processus singuliers et de long terme de formation de systèmes nationaux	261
2) Des régions diversement impliquées dans la reconstruction et le rattrapage économique des Trente glorieuses.....	263
3) L'Ile-de-France et la Lombardie : des laboratoires de politiques de compétitivité territoriale	267
II. Des territoires réinvestis à l'aune de la métropolisation : quel "moment métropolitain" en Ile-de-France et en Lombardie ?	271
1) Ile-de-France : l'horizon métropolitain, vecteur d'un tournant néo-régionaliste en quête de gouvernance	272
2) Lombardie : une métropole dans la " <i>nebbia</i> ", entre macrorégionalisme padanéen et mise à l'épreuve du "modèle lombard"	280
III. L'innovation, un thème pour la mise en récit de l'espace métropolitain	287
1) Ile-de-France : du programme technopolitain au destin métropolitain, le récit d'une capitale de l'innovation ouverte, de la ville à la " <i>Valley</i> "	288
2) Lombardie : la lente traduction de la " <i>citta globale</i> " en " <i>Milano generativa</i> "	302
Chapitre 5 - L'émergence d'acteurs métropolitains dans le domaine de l'innovation	315
I. Des acteurs collectifs mobilisés pour l'innovation numérique, entre entreprises institutionnelles et dynamiques territoriales.....	317
1) Ile-de-France : Cap Digital, un acteur collectif constitué en pôle de compétitivité pour porter une stratégie de développement territorial par le numérique	319
2) Le <i>Politecnico</i> de Milan : un <i>leadership</i> universitaire inscrit dans le territoire régional et porteur d'initiatives collectives dans le numérique	333
II. La production de biens collectifs locaux, support pour la structuration de réseaux d'innovation métropolitains	345
1) Ile-de-France : apports et limites de Cap Digital dans la production de biens collectifs locaux et la dynamique métropolitaine.....	348
2) Lombardie : apports et limites du <i>Politecnico</i> de Milan dans la production de biens collectifs locaux et la dynamique métropolitaine.....	374
Chapitre 6 - La gouvernance territoriale de l'innovation : économie de la connaissance et processus de politisation, entre région et métropole.....	394
I. L'économie de la connaissance et ses focales territoriales, de la région à la métropole	395

1) Systèmes régionaux d'innovation et différenciation territoriale.....	396
2) La marchandisation des connaissances... par-delà le marché : régulation publique et gouvernance territoriale.....	406
3) Penser le développement de l'innovation par la focale métropolitaine: apports et limites de la thèse de la ville néolibérale.....	415
II. La politisation territoriale de l'innovation, entre région et métropole.....	424
1) L'innovation à l'épreuve de la complexité de l'action publique territoriale.....	426
2) La politisation des acteurs de l'innovation : pouvoir intermédiaire et rôle dans la gouvernance territoriale.....	434
3) L'articulation région / métropole : une mise en scène politique de la gouvernance territoriale de l'innovation.....	445
Conclusion.....	457
<i>Bibliographie.....</i>	463
Annexe 1 : Liste des entretiens réalisés	488
Annexe 2 : Cartes politiques des régions Ile-de-France et Lombardie	493
Annexe 3 : Cartographie de synthèse des activités de recherche et d'innovation en Ile-de-France.....	494
Annexe 4 : Cartographie des structures d'appui à la R&D et à l'innovation en Ile-de-France	495
Annexe 5 : Localisation des principales structures d'incubation en Lombardie	496
Annexe 6 : Exemples de localisation des méta-districts en Lombardie.....	497
<i>Table des matières.....</i>	498